

被災時の要援護者支援と福祉施設の役割

社会福祉法人 石巻祥心会
就労自立支援センター
鈴木 徳和

1. 宮城県石巻市の概要



■宮城県石巻市は、宮城県で仙台に次ぐ第二の都市で、親潮と黒潮がぶつかることから世界三大漁場である金華山・三陸沖漁場を有する全国でも有数の水産都市です。

■また、市のほぼ中央を北上川が流れ、仙台平野の東端部は、稲作を中心とした農業が盛んで、畜産業も行なわれています。

人口	152,025人
世帯数	58,137世帯
面積	555.78km ²
人口密度	288人/km ²

(平成24年3月末現在)

2. 障害者の概要

平成23年7月末の障害者手帳所持者総数	7,343人
身体障害者手帳	5,670人
療育手帳	1,048人
精神保健福祉手帳	625人

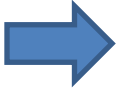
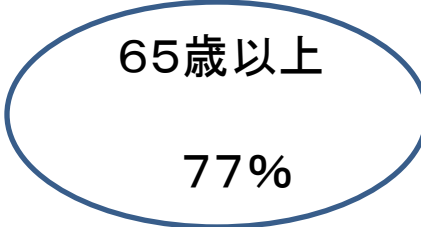
区分	死者	行方不明者	(石巻市全体)
人数	3,249人	530人	

うち 

身体	知的	精神	計
351人	28人	23人	397人

【身体内訳】

視覚	聴覚	肢体不自由	その他
24人	25人	176人	126人

 
65歳以上
77%

(平成24年3月末現在)

3. 市の災害状況



3. 石巻祥心会の紹介

- 平成3年7月19日法人認可を受け、石巻市を拠点に障害をもたれた方の幅広い支援を提供しています。

サービス事業名	事業所数	定員
旧法入所更生施設	1ヶ所	50名
生活介護事業	3ヶ所	76名
就労継続支援(B型)	4ヶ所	100名
就労移行支援	1ヶ所	10名
地域活動支援センター	1ヶ所	10名
共同生活介護	10ヶ所	50名
相談支援センター	1ヶ所	***

※児童デイ、居宅介護事業、重心通園事業、就業・生活支援センター等

4. 石巻祥心会の被災状況

- 人的被害

理事 2名（定数6名）

職員 1名（法人全体150名）

利用者1名

職員・利用者の家族 多数

- 物的被害

GH 3棟（うち1棟：流出 2棟：全壊）

公用車 多数水没

5. 法人としての震災後の動き

地域とのつながり

～法人として何が出来るのか？

合言葉は

「地域に支えられ20年、今こそ恩返しをするとき」



マンパワーの集約

法人としてのスケールメリット

理事長の言葉

「新しいものをつかむ為には、今握っているものを離さないと掴めないんだ！

困うな！必要な所へ必要なものを渡せ！！」

5. 法人としての震災後の動き

3月11日	M9.0 地震発生
	災害対策本部設置
	法人事業所6ヶ所を避難所として開放
	(利用者とその家族 約180名)
	炊き出し開始
3月12日	法人本部・仮設入所施設に地域住民150名受入
3月13日	ひたかみ園(入所施設 定員50名)を福祉避難所として設置(40世帯 80名)
	石巻赤十字病院(日赤)からの障害者の受入開始
	避難所訪問開始(食料の提供、安否確認)
3月14日	全国からボランティアの受入開始

5. 法人としての震災後の動き

4月6日	日本財団 助成補助内定
5月9日	県・市の協力を経て、2市1町の障害者全戸訪問開始 (3ヶ所の相談支援事業所)
5月下旬	仮設住宅建設開始 (世帯向40戸 GH2棟)
6月下旬	仮設住宅 完成
7月3日	福祉避難所の閉鎖



6. 復興に向けた地域支援

● 実際に行ったこと

食料の不足

パン・ゆで卵・甘酒等の配布

生活用品の不足

自衛隊の物資庫から避難所へ

燃料の不足

緊急車輛への給油
市への公用車の貸出
市と連携しての確保

入浴設備の不足

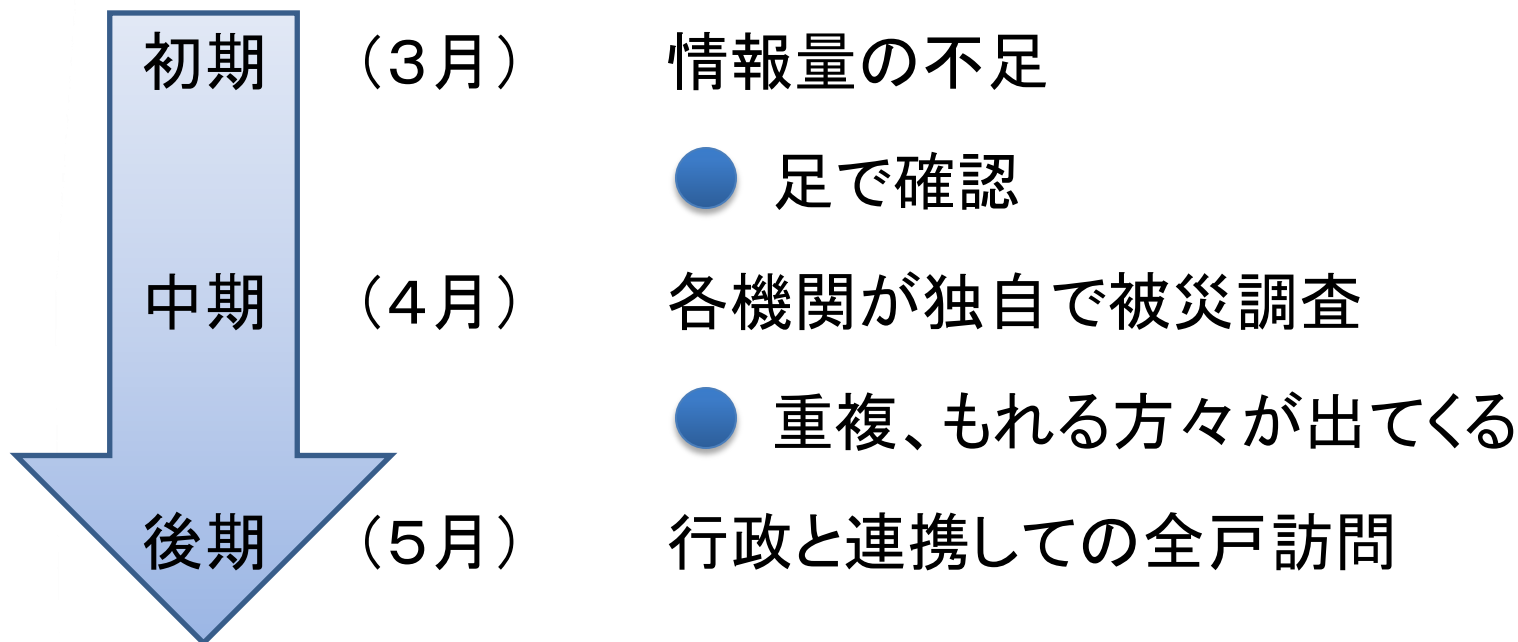
移動入浴車を活用しての入浴
設備の設置

住まいの場

福祉避難所の設置
仮設住宅の建設
他法人への事業所の貸し出し

6. 復興に向けた地域支援

● 在宅障害者の支援について



課題 …… 個人情報の取り扱い
福祉ニーズの増大

7. 震災を経験して

● 分かったこと

- 事業の役割を越えた支援の必要性
- ボランティア、物資等のコーディネートの困難さ
- 被災直後は、とにかく自助で乗り切るしか方法がない

➡ 自助 ⇒ 互助 ⇒ 共助 ⇒ 公助

● 職員の意識

仕事なのか、ボランティアなのか？

時間外なのか、社会的使命なのか？

● 利用者支援は 60% で合格点

薬がなくなる

● 情報データ管理

7. 震災を経験して

● 今後の課題

- 震災時の行動を法人単位で事前に決めておく

- 地域支援をするのか？

- 法人、施設利用者を守り抜くのか？

- 職員、家族を優先するのか？

裁判、訴訟、しこり、病気、退職



リスク

- 利用者の安全確保、安否確認方法
- 他法人、組織との連携

⋮

課題は山積み

8. 最後に

全国の皆様

暖かいご支援

本当にありがとうございました。

石巻祥心会 関係者一同